

UBND TỈNH NINH THUẬN
VĂN PHÒNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3255 /VPUB-KTTH

Ninh Thuận, ngày 01 tháng 8 năm 2020

V/v tham mưu giải quyết nội dung đề nghị của Bộ Tài chính về đề xuất Dự án Chống hạn, xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu cho tỉnh Ninh Thuận vay AFD.

Kính gửi:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Nhận được Công văn số 10322/BTC-QLN ngày 26/8/2020 của Bộ Tài chính về việc đề xuất Dự án Chống hạn, xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu cho tỉnh Ninh Thuận vay AFD,

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

Trên cơ sở nội dung ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn nêu trên, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các Sở, ngành liên quan tổng hợp, bổ sung thông tin về danh mục dự án sử dụng vốn vay nước ngoài của Chính phủ đang thực hiện và dự kiến đề xuất trong giai đoạn 2018 – 2023 và xác định mức độ ưu tiên, tầm quan trọng của từng Dự án cụ thể; đồng thời tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Tài chính tại Công văn số 6825/BTC-QLN ngày 08/6/2020 hoàn thiện nội dung đề xuất Dự án; tổng hợp, tham mưu đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Tài chính theo đúng quy định. Công việc hoàn thành trước ngày 10/9/2020.

Văn phòng UBND tỉnh thông báo đến Quý cơ quan biết, thực hiện./.

(Đính kèm Công văn số 10322/BTC-QLN ngày 26/8/2020 và Công văn số 6825/BTC-QLN ngày 08/6/2020 của Bộ Tài chính)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: NN&PTNT, TC;
- VPUB: LĐVP, KTTH;
- Lưu: VT. PHT

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



Lê Tiến Dũng



Ký bởi: Bộ Tài chính
Cơ quan: 28 Trần Hưng Đạo - Hoàn Kiếm -
Hà Nội
Thời gian ký: 26/08/2020 17:12:17 +07:00

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 26 tháng 8 năm 2020

Số: 10322/BTC-QLN

V/v đề xuất Dự án Chống hạn, xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu cho tỉnh Ninh Thuận vay AFD

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Liên quan đến đề xuất Dự án “Chống hạn, xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu cho tỉnh Ninh Thuận” (Dự án), thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh tại công văn số 6815/VPCP-QHQT ngày 17/8/2020 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Ninh Thuận:

- Cung cấp bổ sung các thông tin về danh mục các dự án sử dụng vốn vay nước ngoài của Chính phủ đang thực hiện và dự kiến đề xuất trong giai đoạn 2018 - 2023 (bao gồm cơ chế tài chính trong nước) và xác định mức độ ưu tiên, tầm quan trọng của từng Dự án theo đề xuất của UBND tỉnh Ninh Thuận để đủ điều kiện áp dụng cơ chế tài chính đặc thù theo Nghị quyết số 115/NQ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ về việc thực hiện một số cơ chế, chính sách đặc thù hỗ trợ tỉnh Ninh Thuận phát triển kinh tế - xã hội, ổn định sản xuất, đời sống nhân dân giai đoạn 2018 – 2023.

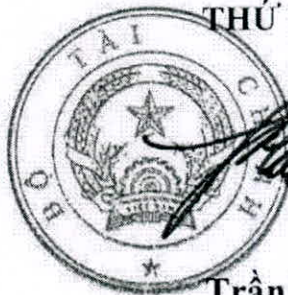
- Tiếp thu các ý kiến góp ý khác của Bộ Tài chính về một số nội dung của đề xuất Dự án nêu tại công văn số 6825/BTC-QLN ngày 8/6/2020.

Đề nghị UBND tỉnh Ninh Thuận có ý kiến gửi về Bộ Tài chính trước ngày 15/9/2020 để Bộ Tài chính tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPCP;
- Bộ KHĐT;
- Lưu: VT,QLN (4b) ✓

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Trần Xuân Hà



BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 8 tháng 6 năm 2020

Số: 6825/BTC-QLN

V/v đề xuất Dự án Chống hạn,
xói lở, ngập lụt thích ứng biến
đổi khí hậu cho tỉnh Ninh
Thuận vay AFD

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Bộ Tài chính nhận được công văn số 1293/UBND-KTTH ngày 15/4/2020 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Ninh Thuận đề xuất Dự án “Chống hạn, xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu cho tỉnh Ninh Thuận” (Dự án) dự kiến vay Cơ quan Phát triển Pháp (AFD). Thực hiện theo quy định của khoản 3 Điều 29 của Luật Quản lý nợ công năm 2017, Bộ Tài chính xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. Thông tin chung về Dự án:

- Tên Dự án: Chống hạn, xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu cho tỉnh Ninh Thuận;

- Nhà tài trợ: Cơ quan Phát triển Pháp (AFD);

- Cơ quan chủ quản: UBND tỉnh Ninh Thuận;

- Chủ đầu tư: chưa xác định;

- Thời gian thực hiện dự án: dự kiến từ 2020-2024;

- Tổng mức đầu tư: 55,65 triệu Euro (tương đương 1.468 tỷ đồng) trong đó vốn vay AFD là 45,73 triệu Euro (tương đương 1.206 tỷ đồng); vốn đối ứng là 9,93 triệu Euro (tương đương 262,039 tỷ đồng).

- Mục tiêu của Dự án: khắc phục hạn hán, chống xói lở, ngập lụt và ứng phó, thích ứng với biến đổi khí hậu tỉnh Ninh Thuận, phát huy hiệu quả phòng, chống hạn; điều tiết nguồn nước giữa các lưu vực, chủ động tạo nguồn phục vụ dân sinh và sản xuất; tiếp đầy nước cho hồ Lanh Ra, hồ Bà Râu và hồ Sông Trâu, cấp nước sinh hoạt cho 130.000 dân cư huyện Ninh Sơn, Ninh Phước, Thuận Bắc, Ninh Hải và tạo nguồn nước cho các khu kinh tế phía Nam và Đông Bắc của Tỉnh.

2. Về thành tố ưu đãi của khoản vay cho Dự án:

Theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, sau khi Dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ gửi thông báo chính thức và đề nghị AFD xem xét tài trợ cho Dự án. Lúc đó, Nhà tài trợ mới gửi bản chào điều kiện cho vay chính thức cho dự án. Tuy nhiên, trên cơ sở điều kiện vay của dự thảo Hiệp định vay mới nhất AFD gửi cho Bộ Tài chính, Bộ Tài chính xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tính chất nguồn vốn vay AFD như sau:

2.1. Điều kiện vay:

- Lãi suất: Bên vay có thể lựa chọn lãi suất thả nổi (EURIBOR 6 tháng + biên độ) nhưng không thấp hơn 0,25%/năm hoặc chọn lãi suất cố định (đối với khoản giải ngân có giá trị lớn hơn 3 triệu EUR). Với mức Euribor âm như hiện nay, mức lãi suất được sử dụng để tính thành tố ưu đãi của khoản vay (GE) là 0,25%/năm.

- Phí cam kết: 0,5%/năm tính trên trị giá khoản vay chưa giải ngân;

+ Phí thâm cứu: 0,4% tính trên trị giá khoản vay (trả 01 lần);

+ Thời hạn vay: 20 năm bao gồm 7 năm ân hạn.

2.2. Thành tố ưu đãi của khoản vay:

- Với các điều kiện vay nêu trên, nếu tính đủ chi phí vay (phí cam kết, phí thâm cứu) thành tố ưu đãi (GE) của khoản vay từ AFD xấp xỉ 25% (tính theo lãi suất chiết khấu năm 2020 của đồng Euro là 3,290%). Mặt khác, khoản vay AFD không có các điều kiện ràng buộc liên quan đến mua sắm, hàng hóa, thiết bị. Theo quy định tại khoản 19 Điều 1 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA), khoản vay AFD có thể coi là đạt mức ODA.

3. Về việc bố trí kế hoạch vốn cho Dự án và đánh giá tác động của khoản vay mới đối với các chỉ tiêu an toàn nợ công:

3.1. Về bố trí kế hoạch vốn cho Dự án:

UBND tỉnh Ninh Thuận dự kiến thời gian thực hiện của Dự án là 2020-2024. Đến nay, Dự án mới đang ở giai đoạn xem xét đề xuất, do đó việc giải ngân khoản vay cho Dự án nếu có sẽ nằm trong giai đoạn sau năm 2020. Hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang chủ trì xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025. Đồng thời, Bộ Kế hoạch và Đầu tư được Chính phủ giao chủ trì xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

Đề nghị UBND tỉnh Ninh Thuận căn cứ quy định của Luật Đầu tư công, làm việc với Bộ Kế hoạch và Đầu tư để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí vốn thực hiện Dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

3.2. Đánh giá tác động của khoản vay mới đối với các chỉ tiêu an toàn nợ công:

Trong bối cảnh đại dịch Covid-19 hiện nay, Chính phủ đang giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan xây dựng các kịch bản kinh tế vĩ mô, đề xuất các giải pháp thu, chi ngân sách nhà nước tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công; hỗ trợ người lao động, đảm bảo an sinh xã hội. Căn cứ trên các kịch bản vĩ mô, cập nhật dự báo thu và nhu cầu chi do tác động của đại dịch, các chỉ tiêu an toàn nợ đang được tính toán và cập nhật lại.

Trường hợp dựa trên (i) cơ sở số liệu dự kiến tăng trưởng GDP trong báo cáo Quốc hội tháng 10/2019 về kế hoạch tài chính NSNN trung hạn 2020-2022 và (ii) số liệu GDP đã điều chỉnh quy mô do Bộ Kế hoạch và Đầu tư cung cấp tại Phụ lục 2 công văn số 1429/BKHĐT-TH ngày 5/3/2020 về các chỉ tiêu kinh tế xã hội chủ yếu xây dựng kế hoạch tài chính 5 năm quốc gia 2021 - 2025, đánh giá tác động nợ công của khoản vay như sau: Dự án dự kiến vay nước ngoài 45,73 triệu Euro, tác động của khoản vay lên danh mục nợ công là không lớn. Tuy nhiên, trong trường hợp Dự án được phê duyệt đề xuất, cần thiết phải tổng hợp Dự án vào danh mục các dự án dự kiến sử dụng vốn vay nước ngoài để thực hiện đánh giá tác động tổng thể của cả danh mục và giám sát trong hạn mức vay nợ được cấp có thẩm quyền phê duyệt cho từng giai đoạn.

4. Về cơ chế tài chính trong nước của Dự án:

- UBND tỉnh Ninh Thuận đề nghị áp dụng cơ chế tài chính trong nước của Dự án theo Nghị quyết số 115/NQ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ, cơ chế tài chính đặc thù cho tỉnh Ninh Thuận được áp dụng đối với một số dự án đầu tư mới sử dụng vốn ODA. Theo đó:

+ Đối với phần vốn vay nước ngoài cho Dự án, UBND tỉnh Ninh Thuận vay lại 10% trị giá khoản vay, ngân sách nhà nước cấp phát 90% phần vốn vay cho Dự án.

+ Đối với phần vốn đối ứng: ngân sách trung ương hỗ trợ 100% vốn đối ứng tương ứng phần vốn vay nước ngoài cấp phát cho Dự án (8,94 triệu Euro, tương đương 235,835 tỷ đồng), UBND tỉnh Ninh Thuận bố trí phần vốn đối ứng còn lại tương ứng với 10% vốn vay lại cho Dự án (26,204 tỷ đồng).

- Hiện tại, có sự khác nhau về tỷ lệ cho vay lại và trách nhiệm bố trí vốn đối ứng giữa quy định của Nghị quyết số 115/NQ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ với Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ (theo đó, UBND tỉnh Ninh Thuận sẽ vay lại 50% vốn vay nước ngoài và phải bố trí toàn bộ vốn đối ứng của Dự án, bố trí vốn để thanh toán toàn bộ phí cam kết, phí thẩm cứu và các phí khác của khoản vay AFD cho Dự án). Mặt khác, Nghị quyết số 115/NQ-CP quy định áp dụng tỷ lệ cho vay lại với mức 10% đối với "một số dự án đầu tư mới sử dụng vốn ODA quan trọng, cấp bách".

- Theo Nghị quyết số 115/NQ-QP ngày 31/8/2018, Chính phủ giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan triển khai thực hiện theo quy định. Bộ Tài chính thấy rằng, việc áp dụng cơ chế tài chính trong nước của Dự án theo Nghị quyết số 115/NQ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ có thể xem xét, áp dụng trong trường hợp UBND tỉnh Ninh Thuận giải trình để khẳng định tính ưu tiên, tầm quan trọng của Dự án trong số các đề xuất dự án mới có sử dụng vốn ODA trong giai đoạn 2020-2023 của Tỉnh.

Do vậy, đề nghị UBND tỉnh Ninh Thuận cung cấp bổ sung các thông tin về danh mục các dự án sử dụng vốn vay nước ngoài của Chính phủ đang thực hiện và dự kiến đề xuất trong giai đoạn 2018 - 2023 (bao gồm cơ chế tài chính

trong nước) và khẳng định tính ưu tiên, tầm quan trọng của Dự án để đủ điều kiện áp dụng cơ chế tài chính đặc thù theo Nghị quyết số 115/NQ-CP của Chính phủ.

5. Về hạn mức vay nợ của tỉnh Ninh Thuận:

Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, hạn mức dư nợ vay của tỉnh Ninh Thuận năm 2020 là 471,214 tỷ đồng. Dư nợ đến 31/12/2019 theo là 80,183 tỷ đồng. Tổng số được vay trong năm 2020 của Tỉnh là 243,2 tỷ đồng, trong đó vốn vay từ nguồn Chính phủ vay nước ngoài về cho vay lại là 243,2 tỷ đồng.

6. Các nội dung khác tại đề xuất Dự án:

- Tại Chi thị số 18/CT-TTg ngày 29/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài, Thủ tướng Chính phủ đã chỉ thị: Vốn vay ODA và vay ưu đãi nước ngoài chỉ được sử dụng cho chi đầu tư phát triển, không sử dụng cho chi thường xuyên. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh Ninh Thuận rà soát, đảm bảo phần vốn vay không sử dụng cho chi thường xuyên theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và các quy định hiện hành khác có liên quan.

- Tại công văn số 1293/UBND-KTTH ngày 15/4/2020, UBND tỉnh Ninh Thuận dự kiến kết quả chính Dự án sẽ bao gồm 01 hợp phần phi công trình sử dụng vốn viện trợ không hoàn lại mà AFD sẽ xem xét hỗ trợ kỹ thuật riêng. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh Ninh Thuận rà soát, đưa hạng mục này ra khỏi kết quả Dự án.

- Đề nghị rà soát, tính toán kỹ về tổng mức đầu tư và phần vốn vay ODA, đảm bảo hiệu quả, chi phí đầu tư hợp lý. Đề nghị không sử dụng vốn vay cho hạng mục “Dự phòng phí 10%”.

7. Kiến nghị của Bộ Tài chính:

Trên cơ sở nghiên cứu đề xuất Dự án của UBND tỉnh Ninh Thuận, để có cơ sở huy động và sử dụng khoản vay này một cách hiệu quả, Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ:

- Giao UBND tỉnh Ninh Thuận tiếp thu ý kiến góp ý về cơ chế tài chính và một số nội dung của đề xuất Dự án nêu tại công văn này để hoàn thiện đề xuất Dự án, làm căn cứ để cơ quan có thẩm quyền báo cáo Thủ tướng Chính phủ theo quy định .

- Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với UBND tỉnh Ninh Thuận xác định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tính ưu tiên của Dự án, mức độ cấp thiết và khả năng bố trí vốn cho Dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, trên cơ sở đó báo cáo Thủ tướng Chính phủ về đề xuất Dự án.

- Giao Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định cơ chế tài chính của Dự án sau khi UBND tỉnh Ninh Thuận bổ sung báo cáo

khẳng định tính ưu tiên, tầm quan trọng của Dự án trong số các đề xuất dự án mới có sử dụng vốn ODA trong giai đoạn 2020-2023 của tỉnh và đủ điều kiện để áp dụng cơ chế tài chính theo Nghị quyết số 115/NQ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ.

Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPCP;
- Bộ KHĐT;
- UBND tỉnh Ninh Thuận;
- Các Vụ: ĐT, NSNN, PC;
- Lưu: VT,QLN (5b) ✓

